

Handtekening bewindspersoon <div style="background-color: #cccccc; width: 100px; height: 40px; margin: 5px auto; text-align: center;">5.1.2e</div> Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat



Rijksoverheid
Aanbiedingsformulier
 voor MCC-19

Aanbieding	
Van 1 *	Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat
Van 2	N.v.t.
Mede namens 1	Selecteer
Mede namens 2	N.v.t.
Mede namens 3	N.v.t.
Type voorstel *	Notitie
Titel en inhoud	
Titel *	Voorstel aanpassing referentiesystematiek TVL
Inhoud en doelstelling van het voorstel *	Voorgesteld wordt om: 1. Alle ondernemers binnen de TVL in de gelegenheid te stellen om voor Q3 2020 te kiezen als referentieperiode voor de openstelling van de TVL in het tweede kwartaal van 2021 (i.p.v. het standaard referentiekwartaal Q2 2019). Hiermee worden ondernemers geholpen die: - In 2019 geen representatieve referentieomzet hebben kunnen realiseren door bijvoorbeeld een verbouwing of snelle groei van het bedrijf. - Een incentive voor opstarten nodig hebben. Door het bieden van deze keuzemogelijkheid worden ook zwaar getroffen bedrijven verder geholpen met de opstart, zoals in de horeca, door hen de gelegenheid te geven een beter passende referentieperiode te kiezen. 2. Daarnaast wordt voorgesteld om over de uitkomst van de besluitvorming van de MCC zo spoedig mogelijk de Tweede Kamer te informeren (uiterlijk 4 mei), zodat zo snel mogelijk de regeling voor TVL-Q2 kan worden opgesteld en het notificatieproces bij de Europese Commissie kan starten. Dit om verdere vertraging in de openstelling voor het tweede kwartaal te voorkomen. De referentiesystematiek kan niet met terugwerkende kracht worden gewijzigd.
Voorgesteld besluit *	Het voorstel te aanvaarden.
Behandeltraject	
Datum aanbieding *	3 mei 2021
Kenmerk *	21126738
Hamerstuk *	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee
Voorgaande behandeling *	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee

2 van 3
Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * Ja Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven * Ja Nee
- Gevolgen voor regeldruk * Ja Nee
- Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
- Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruiksignalering * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan * Ja Nee N.v.t.
- Reden niet voldaan * Na besluitvorming zal de TVL Q2 worden genotificeerd bij de EC.
-
- Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * Ja Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * Ja Nee N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * Ja Nee N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd * Ja Nee N.v.t.
- Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * Ja Nee N.v.t.
- Geen overeenstemming bereikt met AZ BZK EZK I&W SZW VWS LNV BZ Def Fin OCW JenV BH&OS
- Omschrijving geschilpunten Er is geen overeenstemming met FIN t.a.v. de doelmatigheid van het voorstel.
-

Contactpersonen

	Contactpersoon 1	Contactpersoon 2
Naam *	[Redacted] 5.1.2e	[Redacted] 5.1.2e
Afdeling *	EZK/TOP	EZK/FEZ
Telefoonnummer *	06 [Redacted] 5.1.2e	06 [Redacted] 5.1.2e
E-mailadres *	[Redacted] 5.1.2e @minezk.nl	[Redacted] 5.1.2e @minezk.nl

3 van 3
Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Begroting sectie A (uitgaven)

Budgetdisciplinesector * Budgettair Kader Zorg Sociale zekerheid en arbeidsmarktbeleid Rijksbegroting in enge zin N.v.t.

Initiële jaar * 2021 2021 2022 2023 2024 2025 2026

Uitgaven 1

Begrotingshoofdstuk XIII Economische Zaken en Klimaat

Beleidsartikel nummer 2 Naam Bedrijvenbeleid

Bedrag 5.1.2b 0 0 0 0 0

Totale uitgaven **5.1.2b** **0** **0** **0** **0** **0**

Begroting sectie A (ontvangsten)

Initiële jaar * 2021 2021 2022 2023 2024 2025 2026

Totale ontvangsten

Saldo uitgaven en ontvangsten **5.1.2b** **0** **0** **0** **0** **0**

Toelichting Als de uitgaven hoger of lager uitvallen dan de huidige raming, dan zal dit generaal worden gecompenseerd.

MCC – 3 mei 2021

Bespreeknotitie EZK – referentiesystematiek TVL

Aanleiding

Naar aanleiding van de motie Aartsen c.s. over het in kaart brengen van de groep ondernemers die buiten de TVL vallen is onderzoek gedaan naar problemen met de referentiesystematiek bij de TVL. Over de uitkomst van het onderzoek is door de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat een brief aan de Kamer gestuurd. In de brief is aangegeven dat half april een brief met de mogelijke oplossing voor de referentieproblematiek wordt gestuurd. Om geen (verdere) vertraging op te lopen in de openstelling van TVL Q2 dient uiterlijk 3 mei een besluit genomen te worden over het aanpassen van de referentiesystematiek zodat de TVL Q2 genotificeerd kan worden bij de Europese Commissie. Daarnaast dient de Kamer geïnformeerd te worden over de mogelijke oplossing.

Voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. Alle ondernemers binnen de TVL in de gelegenheid te stellen om voor **Q3 2020** te kiezen als referentieperiode voor de openstelling van de TVL in het tweede kwartaal van 2021 (i.p.v. het standaard referentiekwartaal Q2 2019). Hiermee worden ondernemers geholpen die:
 - In 2019 geen representatieve referentieomzet hebben kunnen realiseren door bijvoorbeeld een verbouwing of snelle groei van het bedrijf.
 - Een incentive voor opstarten nodig hebben. Door het bieden van deze keuzemogelijkheid worden ook zwaar getroffen bedrijven verder geholpen met de opstart, zoals in de horeca, door hen de gelegenheid te geven een beter passende referentieperiode te kiezen.
2. Daarnaast wordt voorgesteld om over de uitkomst van de besluitvorming van de MCC zo spoedig mogelijk de TK te informeren (uiterlijk 4 mei), zodat zo snel mogelijk de regeling voor TVL-Q2 kan worden opgesteld en het notificatieproces bij de Europese Commissie kan starten. Dit om verdere vertraging in de openstelling voor het tweede kwartaal te voorkomen. De referentiesystematiek kan niet met terugwerkende kracht worden gewijzigd.

Toelichting

- Het dilemma is dat we zo snel mogelijk zo veel mogelijk ondernemers die vanwege de noodmaatregelen in financiële problemen zijn gekomen, tegemoet willen komen. Vanwege de grote getallen is maatwerk niet mogelijk en kunnen we daarbij niet alle individuele noodgevallen helpen.
- Op verzoek van de Kamer is onderzoek gedaan naar de aard en grootte van de groep die problemen hebben met, en wat de oorzaken zijn van hun problematiek met de referentiesystematiek. Ondernemers kunnen hierdoor vele tienduizenden euro's mislopen aan steun. Dit voelt niet alleen onrechtvaardig maar kan de continuïteit van de bedrijfsvoering ook in gevaar brengen.
- Uit het onderzoek blijkt dat de starters (die niet door de aparte startersregeling worden bediend, omdat ze voor 1/10/2019 zijn gestart) de grootste groep is die last heeft van de huidige referentiesystematiek in de TVL. Daarnaast speelt de referentieproblematiek bij bedrijven die een niet representatieve kwartaalomzet hebben in het referentiekwartaal vanwege verbouwing, innovatie of andere oorzaak.
- Tevens zijn er de snelgroeiende bedrijven (vaak startups) die zo'n snelle groei hebben doorgemaakt, dat het referentiekwartaal niet meer representatief is.
- Hoeveel ondernemers precies problemen met de referentiesystematiek hebben is niet duidelijk te bepalen. Ingeschat wordt dat het hier om enkele duizenden ondernemers gaat.
- De oplossing voor deze ondernemers is hen in de gelegenheid te stellen om voor **Q3 2020** te kiezen als alternatieve referentieperiode voor de TVL in het tweede kwartaal van 2021.

Daarnaast blijft ook de bestaande referentieperiode, Q2 2019, als keuzemogelijkheid bestaan. Alternatieve opties zijn verkend, maar zijn juridisch en/of uitvoeringstechnisch niet mogelijk.

- Door *alle* ondernemers in het tweede kwartaal in de gelegenheid te stellen om deze keuze kunnen maken, wordt ook aan andere zwaar getroffen bedrijven extra steun verleend die behulpzaam zal zijn in de opstartfase (ca 65% van het budget). Hiervan gaat een substantieel deel naar sectoren die zwaar getroffen zijn, zoals *horeca* en *detailhandel*.
- Door het openstellen voor alle ondernemers zullen daar ook bedrijven tussen zitten die deze extra steun minder nodig hebben.
- Gerichtere openstelling is uitvoeringstechnisch niet haalbaar, en beleidsmatig is het niet houdbaar om specifieke ondernemingen gericht een andere behandeling te geven.

Kosten

- De globale inschatting is dat 5.1.2b van het bedrag bij de keuzemogelijkheid voor Q3 2020 wordt besteed aan de *referentieproblematiek* uitgaande van 6.000 ondernemers (schatting) met een gemiddeld bedrag van 5.1.2b per ondernemer.
- Doordat we hiermee ook de andere zwaar getroffen ondernemers in de gelegenheid stellen om te kiezen voor de referentieperiode Q3 2020 (i.p.v. Q2 2019) worden de totale netto kosten die deze keuzemogelijkheid met zich meebrengt globaal geraamd op 5.1.2b euro. Dit komt bovenop de € 5.1.2b die al voor de startersproblematiek in Q2 2021 was gereserveerd.
- Uit nadere analyse blijkt dat de sectoren die gebruik zullen maken van de keuzeoptie zal vooral binnen de volgende sectoren zullen vallen:
 - 56 - Eet en drinkgelegenheden (39%)
 - 47 - Detailhandel (16%)
 - 55 - Logiesverstrekking (11%)
 - 46 - Groothandel (7%)
- In de totale kosten is rekening gehouden met het effect van extra aanvragen van bedrijven die anders de omzeldrempel niet zouden hebben gehaald.

Planning

- De timing is van groot belang. We moeten de referentiesystematiek meenemen bij de notificatie van de regeling TVL Q2. Daarnaast moet RVO begin mei weten wat de referentiesystematiek wordt, omdat ze anders niet tijdig de ICT systemen kan aanpassen.
- Voordeel van de oplossing is dat de aparte startersregeling in Q2 niet nodig is. Dit verlicht voor RVO de werkdruk. Voor een deel van de ondernemers die anders gebruik moeten maken van de startersregeling is dit ook voordelig, omdat de startersregeling een lagere CAP kent (5.1.2b euro, i.v.m. risicobeheersing).